

# Área académica de Comercio Exterior

## Reformas Estructurales en México: Primera Generación

Dra. Yolanda Sánchez Torres

Dr. Mario Cruz Cruz

Dr. Adrián González Romo

Enero-Junio 2022



# RESUMEN

Después del agotamiento del Modelo por Sustitución de Importaciones (MSI), en la década de los ochentas se da paso a la adopción de un nuevo modelo económico denominado de apertura o neoliberal; determinado por el problema de reestructuración de la deuda externa bajo los lineamientos del Consenso de Washington.

Este modelo ha implicado profundas transformaciones en el papel del estado y del mercado en la economía. Para ello se han implementado un conjunto de reformas estructurales, que junto con los programas de estabilización y ajuste, han constituido los instrumentos de política económica para estabilizar y hacer crecer la economía en un mundo global.

La aplicación de estas reformas han respondido a objetivos particulares y a las condicionantes internas y externas en diversos momentos, por lo que se clasifican de primera hasta la cuarta generación. En esta presentación se hace referencia a las de primera generación.

Palabras Clave: reforma estructural, primera generación, México

# SUMMARY

After the exhaustion of the Import Substitution Model (MSI), in the eighties it gave way to the adoption of a new economic model called openness or neoliberal; determined by the problem of restructuring the external debt under the guidelines of the Washington Consensus.

This model has involved profound transformations in the role of the state and the market in the economy. To this end, a set of structural reforms have been implemented, which together with the stabilization and adjustment programs, have constituted the instruments of economic policy to stabilize and grow the economy in a global world.

The implementation of these reforms have responded to particular objectives and internal and external constraints at various times, so they are classified from first to fourth generation. In this presentation reference is made to the first generation.

Keywords: structural reform, first generation, Mexico



## Objetivo General

# Reformas Estructurales en México: Primera Generación

Identificar los principales componentes de la política económica y su desempeño en la economía mexicana a partir del proceso de apertura determinado por los organismos internacionales y las reformas estructurales del país.

# Reformas Estructurales en México: primera generación

## Objetivos Específicos

- Identificar los principales componentes de las reformas estructurales de primera generación
- Señalar los principales alcances de las reformas estructurales de primera generación en México

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN MÉXICO: Primera Generación

(1982-1994)

## ANTECEDENTES:

**Política Monetaria:** Financiamiento del sector público (aumento de base monetaria)

**Política Fiscal:** Principal instrumento del MSI (gastos-ingresos)

**Política Deuda Pública:** Mecanismo de ajuste (requerimiento de financiamiento y disponibilidad de crédito)

**Política cambiaria:** Inexistente (tipo de cambio fijo)

# REFORMAS ESTRUCTURALES EN MÉXICO: Primera Generación

Estabilidad Macroeconómica

Saneamiento Fiscal

(Redefinición del Estado Vs.  
Mercado)

## COMPONENTES

Reforma: Fiscal (tributaria)

Reforma: Liberalización  
comercial

Reforma: Liberalización  
Financiera

# REFORMAS ESTRUCTURALES: PRIMERA GENERACIÓN



## REFORMA TRIBUTARIA

(saneamiento fiscal)



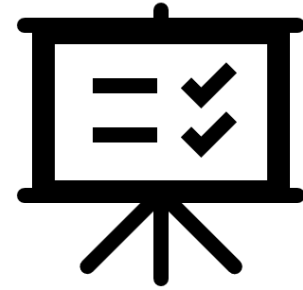
### Objetivos y Acciones:

- Implementar una neutralidad impositiva y equidad horizontal (Armonización del sistema fiscal y reducción de distorsiones)
- Ampliar la base de control de evasión (Reestructuración de impuestos y aumento de base)
- Impulsar la simplificación y modernización administrativa (sistemas automatizados: formatos y tiempos)



## RESULTADOS:

- Disminución de la tasa del ISR 42-35%.
- IVA bajo del 20 al 10%. (hasta 1996) incrementa al 15%.
- Eliminación progresiva de los impuestos al comercio exterior.
- Reducen las tasas para personas físicas (de 40 a 32%) y morales (de 35 a 32%)
- Liberación de precios y tarifas de bienes y servicios



# REFORMA TRIBUTARIA

# REFORMAS ESTRUCTURALES: PRIMERA GENERACIÓN



REFORMA

LIBERACIÓN COMERCIAL



## Objetivos y Acciones:

- Modernizar la economía nacional (reprimir el crecimiento de precios asociados a los aranceles)
- Desmantelar las restricciones comerciales internacionales (precios de referencia y reducción de controles directos)
- Implementar programas de incentivos fiscales y arancelarios para los exportadores (PITEX, ALTEX)
- Establecer como estrategia la integración comercial (TLCAN, ALADI, APEC, etc)

## RESULTADOS

### *Positivos*

- Coeficiente de intercambio comercial de bienes y servicios como porcentaje del PIB pasó del 20 al 55% para 1997
- Sustitución gradual de permisos previos de importación por aranceles.
- Se promulgó la Ley de Comercio Exterior (1993)
- Reducción control de importaciones de un 83.5 al 20 %
- Reducción arancelaria del 10.4 al 6.1%
- Adhesión al GATT y Acuerdos comerciales

### *Negativos*

- *Incrementa el comercio internacional no así el crecimiento económico sostenido*

# REFORMA LIBERACIÓN COMERCIAL



# REFORMAS ESTRUCTURALES: PRIMERA GENERACIÓN



REFORMA

LIBERACIÓN

FINANCIERA



## Objetivos y Acciones:

- ✓ Liberar las tasas de interés (flexibilización y ajuste de las tasas de interés)
- ✓ Sustituir el encaje legal por un coeficiente de liquidez (desmantelamiento de los instrumentos de control directo)
- ✓ Privatizar la banca comercial (restablecimiento del servicio de banca y crédito)

## RESULTADOS

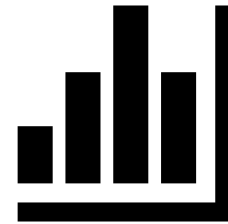
### *Positivos:*

- - La tasa de referencia del mercado fue el de los Certificados de Tesorería de la Federación (Cetes)
- Autonomía del Banco de México a principios de 1994
- Se pasa de un sistema de control monetario por regulación directa a uno indirecto por medio de operaciones de mercado abierto
- Reestructuración de la banca de desarrollo (menos sectorial, más crediticio)
- Eliminación de subsidios a las tasas de interés por encima del costo porcentual promedio (CPP)
- En un lapso de 13 meses se vendieron 18 instituciones bancarias a un precio de 3.5 veces el valor en libros

### *Negativos:*

- Falta de normatividad y supervisión del Sistema financiero (Fondo Bancario de Protección al Ahorro: Fobaproa)
- Crisis por devaluación de peso 1994

# REFORMA LIBERACIÓN FINANCIERA



# OTROS ELEMENTOS

## APERTURA A LA CUENTA DE CAPITALES



### PRIVATIZACIÓN



### DESREGULACIÓN



- Flexibilización de las restricciones a los flujos transfronterizos de capital  
(Nueva Ley de Inversión Extranjera: 1994-1997 éstas fueron de 10 mil millones de dólares anuales)
- Privatización de empresas del estado en tres etapas  
(primera: empresas e general)  
(Segunda: privatización a fondo)  
(Tercera: argumento constitucional)
- Supresión de reglamentos gubernamentales  
(eliminación de reglamentos que impidan la competencia entre inversión pública y privada, interna y externa)

# Referencias bibliográficas

- Cárdenas, S. E. (2010). La economía en el dilatado siglo XX, 1929, 2009. En F. S. Kunz, *Historia económica general de México, de la Colonia a nuestros días* (págs. 503-548). México: El Colegio de México.
- Castro, U., Barrón, K., & Molina, V. (2019). *Reformas estructurales, primera aproximación*. Universidad Autónoma de Nayarit.
- Clavijo, F., & Valdivieso, S. (2000). Reformas estructurales y política macroeconómica. En F. (. Clavijo, *Reformas económicas en México 1982-1999* (págs. 13-155). México: FCE.
- García, J. (2003). De la primera a la segunda generación de reformas del estado en América Latina; giro ideológico y cambio conceptual. *Cuadernos de Economía*, 38, 97-125.
- Pech, O., Rafael, & Albornoz, M. (2016). Efectos de las reformas estructurales en las fluctuaciones cíclicas y el crecimiento económico de México. *Investigación Económica*, LXXV(297), 176-192.
- Tello, C. (2010). Sobre la reforma tributaria en México. *Economía unam*, 7(21), 37-56.
- Trejo, R. M., & Andrade, R. A. (2013). Evolución y desarrollo de las reformas estructurales en México (1982-2012). *El Cotidiano*(177), 37-46.