

# La Tecnoctracia en el gobierno de la Cuarta Transformación en México: Un primer acercamiento

## Technocracy in the government of the Fourth Transformation in Mexico: A first approach

Israel Cruz Badillo <sup>a</sup>, Bernabé Lugo Nería <sup>b</sup>, Georgina L. Fernández Fernández <sup>c</sup>, Edwin G. Barrón Calva <sup>d</sup>

---

### Abstract:

The objective of this document is to know if the heads of the federal government agencies of the second floor of the Fourth transformation in Mexico meet the characteristics of the Technocracy profile such as: education, professional curriculum and experience in Public Administration. We assume that the majority of the heads of the Federal Government partially meet the characteristics of a technocrat. The proposed methodology to verify this assumption is to use a documentary research technique with the purpose of knowing the disciplinary training (educational level and curriculum) and professional experiences in Public Administration.

### Keywords:

Technocracy, educational level, curriculum, professional experience

---

### Resumen:

El objetivo de este documento es conocer si los titulares de las dependencias del gobierno federal del segundo piso de la Cuarta transformación en México cumplen con las características del perfil de la Tecnoctracia como es: la educación, el curriculum profesional y experiencia en la Administración Pública. Partimos del supuesto que la mayoría de los titulares de la dependencia del Gobierno Federal cumple parcialmente con las características de un tecnócrata político. La metodología propuesta para comprobar este supuesto es utilizar una técnica de investigación documental con el propósito de conocer la formación disciplinaria (nivel educativo y curriculum) y las experiencias profesionales en la Administración Pública. Las conclusiones refieren que se cumple con el nivel educativo, pero no con el actual cargo que ocupan en las dependencias del gobierno federal.

### Palabras Clave:

Tecnoctracia, nivel educativo, curriculum, experiencia profesional

<sup>a</sup> Autor de Correspondencia, Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo | Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades | Pachuca de Soto, Hidalgo | México, <https://orcid.org/0000-0002-2020-7143>, Email: [badillo@uaeh.edu.mx](mailto:badillo@uaeh.edu.mx)

<sup>b</sup> Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo | Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades | Pachuca de Soto, Hidalgo | México, <https://orcid.org/0000-0003-3118-1206>, Email: [lugon@uaeh.edu.mx](mailto:lugon@uaeh.edu.mx)

<sup>c</sup> Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo | Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades | Pachuca de Soto, Hidalgo | México, <https://orcid.org/0000-0002-0491-1368>, Email: [georgina\\_fernandez@uaeh.edu.mx](mailto:georgina_fernandez@uaeh.edu.mx)

<sup>d</sup> Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo | Instituto de Ciencias Sociales y Humanidades | Pachuca de Soto, Hidalgo | México, <https://orcid.org/0000-0001-6581-7298>, Email: [edwin\\_barron@uaeh.edu.mx](mailto:edwin_barron@uaeh.edu.mx)

Fecha de recepción: 21/10/2024, Fecha de aceptación: 29/10/2024, Fecha de publicación: 05/01/2025

DOI: <https://doi.org/10.29057/xahni.v2i4.13986>



## Introducción

Al referirnos a la tecnocracia hacemos referencia etimológicamente a *razón técnica*, en otras palabras; a los expertos técnicos. El término se origina en los Estados Unidos de Norteamérica en los años treinta del siglo XX para referirse a “un sistema de dirección y de gestión política sustentado total o parcialmente sobre supuestos técnicos sobre representaciones generales derivadas de concepción técnica de las cosas” (García-Pelayo, 1974, p. 33). En palabras de Salomón (1970) la tecnocracia es “una forma de gobierno, donde las decisiones se basarían esencialmente sobre consideraciones técnicas” (citado en García-Pelayo, 1974, p. 33).

La tecnocracia es la experiencia técnica que aplica el conocimiento técnico (economía, ingeniería, matemáticas, entre otras disciplinas) en la solución de problemas. Uno de sus principios centrales es *the best one way*, lo que significa que por cada problema existe una solución óptima, no cabe la discrepancia. Por tanto, los tecnócratas son los expertos técnicos que emplean el saber científico de su disciplina en la resolución de problemas. En suma: el tecnócrata es el profesional que incorpora la razón técnica de su formación disciplinar en la resolución de problemas.

Precisado el concepto, el objetivo de este artículo es conocer si los titulares de las dependencias de la Administración Pública Federal en México cumplen con el perfil tecnocrático en los términos antes referidos, para lograr este cometido nos basaremos en la propuesta de Camp (1983, p. 84) al referirse que en México los tomadores de decisión en la alta jerarquía “son políticos, pero que es posible describir ciertos tipos de políticos sobre la base de su educación, sus carreras profesionales, sus medios de reclutamiento y su fuente de influencia”. A estos Camp (1983) los denomina *tecnócrata político*.

A la luz de esta propuesta, procederemos a revisar una de las cuatro características expuestas por Camp (1983) a saber: el conocimiento especializado (carrera profesional) a partir de tres variables: el nivel de estudios (último grado de escolaridad), la disciplina de especialización y las experiencias profesionales en la Administración Pública, con la finalidad de determinar una primera correlación entre las variables con el nombramiento del titular de la dependencia del gobierno federal en el segundo piso de la cuarta transformación en México.

## Formación y trayectorias profesionales del gabinete de la cuarta transformación

Un primer acercamiento al conocimiento y al estudio de los perfiles profesionales de los tecnócratas políticos en el segundo piso de la política de la Cuarta Transformación en México es el conocimiento especializado para lo cual realizamos cuatro tablas con el objetivo de determinar la correspondencia del titular de la dependencia con el nivel educativo, la carrera profesional (la disciplina de especialización) y las experiencias profesionales en la Administración Pública.

Tabla 1.  
Titulares de las dependencias federales con el nivel educativo.

Nombre del titular de la Dependencia	Dependencia	Nivel educativo
Marcelo Ebrard	Secretaría de Economía	Licenciatura
Alicia Bárcena Ibarra	Secretaría de Ambiente y Recursos Naturales	Licenciatura
Rosa Icela Rodríguez	Secretaría de Gobernación	Licenciatura
Omar García Harfuch	Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	Maestría
Juan Ramón de la Fuente	Secretaría de Relaciones Exteriores	Maestría
Ricardo Trevilla Trejo	Secretaría de la Defensa Nacional	Maestría
Raymundo Pedro Morales Ángeles	Secretaría de Marina	Maestría
Luz Elena González	Secretaría de Energía	Maestría
Rogelio Ramírez de la O	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	Doctorado
David Kershenobich	Secretaría de Salud	Médico Cirujano
Ariadna Montiel Reyes	Secretaría del Bienestar	Licenciatura
Mario Delgado Carrillo	Secretaría de Educación Pública	Maestría
Julio Berdegué Sacristán	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Doctorado
Jesús Antonio Esteva	Secretaría de Infraestructura Comunicaciones y Transportes	Maestría
Raquel Buenrostro Sanchez	Secretaría de la Función Pública	Maestría
Edna Elena Vega	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Doctorado
Ernestina Godoy	Consejera Jurídica de la Presidencia	Licenciatura
Marath Bolaños López	Secretaría de Trabajo y Previsión Social	Maestría
Claudia Curiel de Icaza	Secretaría de Cultura	Licenciatura

Rosaura Ruiz Gutiérrez	Secretaría de Ciencias Humanidades Tecnología e Innovación	Doctorado
Citlalli Hernández	Secretaría de las Mujeres	Licenciatura
Josefina Rodríguez Zamora	Secretaría de Turismo	Maestría
Carlos Augusto Morales López	Secretaría Particular de la Presidencia	Licenciatura

Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos de los perfiles profesionales de los titulares de las dependencias de la Administración Pública Federal en México.

En la tabla 1, se muestran los datos referidos de las 23 dependencias de la Administración Pública Federal en México del nombre del titular, su nivel educativo. Los datos indican que el nivel educativo es el siguiente: de los 23 titulares de las Secretarías de Estado nueve tiene estudios de Licenciatura, lo que representa el 39.13 por ciento, en contraste 14 cuentan con formación de posgrado (diez a nivel maestría y cuatro con estudios doctoral) lo que equivale al 60.86 del total de los datos registrados. Por tanto, más del 60 por ciento de los titulares tienen una formación profesional a nivel posgrado.

Tabla 2. Titulares de las dependencias federales con la carrera profesional.

Nombre del titular de la Dependencia	Dependencia	Disciplina de especialización
Marcelo Ebrard	Secretaría de Economía	Relaciones Internacionales Especialista en Administración Pública
Alicia Bárcena Ibarra	Secretaría de Ambiente y Recursos Naturales	Biología
Rosa Icela Rodríguez	Secretaría de Gobernación	Periodismo
Omar García Harfuch	Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	Administración Pública
Juan Ramón de la Fuente	Secretaría de Relaciones Exteriores	Ciencias
Ricardo Trevilla Trejo	Secretaría de la Defensa Nacional	Administración Pública
Raymundo Pedro Morales Ángeles	Secretaría de Marina	Seguridad Nacional
Luz Elena González	Secretaría de Energía	Gestión de la Ciudad
Rogelio Ramírez de la O	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	Economía
David Kershenobich	Secretaría de Salud	Especialidad en Medicina Interna y Gastroenterología.

Ariadna Montiel Reyes	Secretaría del Bienestar	Arquitectura
Mario Delgado Carrillo	Secretaría de Educación Pública	Econometría
Julio Berdegué Sacristán	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Ciencias Sociales
Jesús Antonio Esteva	Secretaría de Infraestructura Comunicaciones y Transportes	Estructuras
Raquel Buenrostro Sanchez	Secretaría de la Función Pública	Economía
Edna Elena Vega	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Sociología
Ernestina Godoy	Consejera Jurídica de la Presidencia	Derecho
Marath Bolaños López	Secretaría de Trabajo y Previsión Social	Estudios Latinoamericanos
Claudia Curiel de Icaza	Secretaría de Cultura	Historia Especialización en Educación de las Artes
Rosaura Ruiz Gutiérrez	Secretaría de Ciencias Humanidades Tecnología e Innovación	Ciencias con especialización en biología
Citlalli Hernández	Secretaría de las Mujeres	Ciencias de la comunicación Periodismo
Josefina Rodríguez Zamora	Secretaría de Turismo	Alta Dirección
Carlos Augusto Morales López	Secretaría Particular de la Presidencia	Economía

Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos de los perfiles profesionales de los titulares de las dependencias de la Administración Pública Federal en México.

En la tabla 2, se presenta la información de la disciplina de especialización de los funcionarios públicos, optamos por dividir la formación en cuatro áreas del conocimiento a saber: Ciencias Sociales y Humanidades (CSH), Ciencias de la Salud (CS), Ciencias Económico-Administrativas (CEA) y Ciencias Básicas e Ingeniería (CBI).

Por lo que refiere las Ciencias Sociales y Humanidades, la información registrada indica que 12 agentes gubernamentales cubren con ese perfil profesional lo que representa el 52.17 por ciento, en contraste ocho cuentan con formación de las Ciencias Económicas Administrativas lo que equivale al 34.78 del total de los datos registrados. En cambio, dos servidores públicos tienen su título profesional en Ciencias Básicas e Ingeniería lo que equivale al 8.69 puntos porcentuales y, por último, sólo un funcionario público tiene título universitario en Ciencias de la Salud lo que representa el 4.34 por ciento.

Tabla 3.  
Titulares de las dependencias federales con la experiencia profesional en la Administración Pública.

Nombre del titular de la Dependencia	Dependencia	Experiencias profesionales en la Administración Pública
Marcelo Ebrard	Secretaría de Economía	Secretario de Relaciones Exteriores (2018-2023)
Alicia Bárcena Ibarra	Secretaría de Ambiente y Recursos Naturales	Jefe de Gobierno de la Ciudad de México (2006-2012)
Rosa Icela Rodríguez	Secretaría de Gobernación	Secretario de Seguridad Pública del Distrito Federal (2002-2004)
Omar García Harfuch	Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	Subsecretario de Relaciones Exteriores (2000-2002)
Juan Ramón de la Fuente	Secretaría de Relaciones Exteriores	Diputado Federal (1997-2000)
Ricardo Trevilla Trejo	Secretaría de la Defensa Nacional	Secretaria de Relaciones Exteriores (2023-2024)
Raymundo Pedro Morales Ángeles	Secretaría de Marina	Embajadora de México en Chile (2022-2023)
Luz Elena González	Secretaría de Energía	Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2008-2022)
Rogelio Ramírez de la O	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	Subsecretaría de Ecología (1982-1986)
David Kershenobich	Secretaría de Salud	Directora del Instituto Nacional de Pesca (1988-1991)
Ariadna Montiel Reyes	Secretaría del Bienestar	Secretaria de Gobernación (2024)
Mario Delgado Carrillo	Secretaría de Educación Pública	Secretaria de Seguridad y Protección Ciudadana (2020-2024)
Julio Berdegú Sacristán	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Coordinadora General de Puertos y Marina Mercante (2020)
Jesús Antonio Esteva	Secretaría de Infraestructura Comunicaciones y Transportes	Secretaria de Gobierno de la Ciudad de México (2018-2020)
Raquel Buenrostro Sanchez	Secretaría de la Función Pública	Secretaria de Desarrollo Social de la Ciudad de México (2012-2015)
Edna Elena Vega	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana (2024)

Ernestina Godoy	Consejera Jurídica de la Presidencia	Secretario de Seguridad Ciudadana de la Ciudad de México (2019-2023)
Marath Bolaños López	Secretaría de Trabajo y Previsión Social	Jefe de la Agencia de Investigación Criminal (2016-2919)
Claudia Curiel de Icaza	Secretaría de Cultura	Coordinador Estatal de la Policía Federal en Guerrero (2012-2015)
Rosaura Ruiz Gutiérrez	Secretaría de Ciencias Humanidades Tecnología e Innovación	Secretario de Relaciones Exteriores (2024)
Citlalli Hernández	Secretaría de las Mujeres	Secretario de Salud (1994.1999)
Josefina Rodríguez Zamora	Secretaría de Turismo	Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México (1999-2007)
Carlos Augusto Morales López	Secretaría Particular de la Presidencia	Profesor e investigador en la UNAM

Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos de los perfiles profesionales de los titulares de las dependencias de la Administración Pública Federal en México.

Con base en los datos de la tabla 3 inferimos que el 100 por ciento de los servidores públicos en las 23 dependencias de la Administración Pública Federal tienen más de una experiencia en la gestión pública. Esto implica un conocimiento pragmático en la toma de decisiones gubernamentales, así como en el diseño y la reingeniería de los procesos de gestión en las oficinas administrativas.

Tabla 4.  
Panorama general de los Titulares de las dependencias federales con el nivel educativo, el área de formación disciplinar y las experiencias profesionales.

Nombre del titular de la Dependencia	Dependencia	Nivel educativo	Disciplina de especialización	Experiencias profesionales en la Administración Pública
Marcelo Ebrard	Secretaría de Economía	Licenciatura	Relaciones Internacionales Especialista en Administración Pública	Secretario de Relaciones Exteriores (2018-2023)
Alicia Bárcena Ibarra	Secretaría de Ambiente y Recursos Naturales	Licenciatura	Biología	Jefe de Gobierno de la Ciudad de México (2006-2012)

Rosa Icela Rodríguez	Secretaría de Gobernación	Licenciatura	Periodismo	Secretario de Seguridad Pública del Distrito Federal (2002-2004)
Omar García Harfuch	Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana	Maestría	Administración Pública	Subsecretario de Relaciones Exteriores (2000-2002)
Juan Ramón de la Fuente	Secretaría de Relaciones Exteriores	Maestría	Ciencias	Diputado Federal (1997-2000)
Ricardo Trevilla Trejo	Secretaría de la Defensa Nacional	Maestría	Administración Pública	Secretaria de Relaciones Exteriores (2023-2024)
Raymundo Pedro Morales Angeles	Secretaría de Marina	Maestría	Seguridad Nacional	Embajador de México en Chile (2022-2023)
Luz Elena González	Secretaría de Energía	Maestría	Gestión de la Ciudad	Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2008-2022)
Rogelio Ramírez de la O	Secretaría de Hacienda y Crédito Público	Doctorado	Economía	Subsecretaría de Ecología (1982-1986)
David Kershenobich	Secretaría de Salud	Médico Cirujano	Especialidad en Medicina Interna y Gastroenterología.	Directora del Instituto Nacional de Pesca (1988-1991)
Ariadna Montiel Reyes	Secretaría del Bienestar	Licenciatura	Arquitectura	Secretaria de Gobernación (2024)
Mario Delgado Carrillo	Secretaría de Educación Pública	Maestría	Econometría	Secretaria de Seguridad y Protección Ciudadana (2020-2024)
Julio Berdegue Sacristán	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Doctorado	Ciencias Sociales	Coordinadora General de Puertos y Marina Mercante (2020)

Jesús Antonio Esteva	Secretaría de Infraestructura Comunicaciones y Transportes	Maestría	Estructuras	Secretaria de Gobierno de la Ciudad de México (2018-2020)
Raquel Buenrostro Sanchez	Secretaría de la Función Pública	Maestría	Economía	Secretaria de Desarrollo Social de la Ciudad de México (2012-2015)
Edna Elena Vega	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	Doctorado	Sociología	Secretario de Seguridad y Protección Ciudadana (2024)
Ernestina Godoy	Consejera Jurídica de la Presidencia	Licenciatura	Derecho	Secretario de Seguridad Ciudadana de la Ciudad de México (2019-2023)
Marath Bolaños López	Secretaría de Trabajo y Previsión Social	Maestría	Estudios Latinoamericanos	Jefe de la Agencia de Investigación Criminal (2016-2019)
Claudia Curiel de Icaza	Secretaría de Cultura	Licenciatura	Historia Especialización en Educación de las Artes	Coordinador Estatal de la Policía Federal en Guerrero (2012-2015)
Rosaura Ruiz Gutiérrez	Secretaría de Ciencias Humanidades Tecnología e Innovación	Doctorado	Ciencias con especialización en biología	Secretario de Relaciones Exteriores (2024)
Citlalli Hernández	Secretaría de las Mujeres	Licenciatura	Ciencias de la comunicación Periodismo	Secretario de Salud (1994.1999)
Josefina Rodríguez Zamora	Secretaría de Turismo	Maestría	Alta Dirección	Rector de la Universidad Nacional Autónoma de México (1999-2007)
Carlos Augusto Morales López	Secretaría Particular de la Presidencia	Licenciatura	Economía	Profesor e investigador en la UNAM

*Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos de los perfiles profesionales de los titulares de las dependencias de la Administración Pública Federal en México.*

En la tabla 4, se presenta la síntesis general de la información referida con una de las cuatro características propuestas por Camp (1983) sobre el tecnócrata político en México, lo cual nos permite deducir que el gabinete del segundo piso de la cuarta transformación del gobierno federal en México cumple por lo menos con dos de los cuatro rasgos: su nivel educativo y sus carreras profesionales.

Por tanto, los 23 funcionarios públicos son tecnócratas, especialistas en una determinada área de conocimiento disciplinar, hacedores de la razón técnica y no de la racionalidad legal (burocracia). Sin embargo, con la información mencionada anteriormente, no podemos afirmar que su perfil técnico sea directamente proporcional al nombramiento como titular de una Secretaría de Estado. Tal es el caso del Mtro. Mario Delgado Carrillo, actual Secretario de Educación Pública. Su asignación corresponde más a un acuerdo político que a un perfil profesional.

En conclusión, nuestro supuesto se cumple parcialmente por que los 23 servidores públicos cumplen con el perfil tecnocrático, pero no así con el actual puesto en la Administración Pública Federal.

## Referencias

- [1] Camp, Roderic Ai (1983). El tecnócrata en México. Revista Mexicana de Sociología, Vol. 45, No. 2 (Apr.- Jun., 1983), pp. 579-599.
- [2] García-Pelayo, Manuel (1974). Burocracia y Tecnocracia. Alianza editorial. Segunda edición. pp. 220.
- [3] Hernández Rodríguez, Rogelio (2014). Entre la racionalidad tecnocrática y la gobernabilidad. La importancia del consenso político en México. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, vol. LIX, núm. 222, septiembre-diciembre, 2014, pp. 353-368.